



ARICA Y PARINACOTA
GOBIERNO REGIONAL





PLAN ESPECIAL DE DESARROLLO ESTRATÉGICO REGIÓN ARICA Y PARINACOTA

JUNIO 2014

Índice

I PRESENTACIÓN DEL PLAN ESPECIAL DE DESARROLLO ESTRATÉGICO	04
II PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PLAN ESPECIAL DE DESARROLLO ESTRATÉGICO	06
III VISIÓN ESTRATÉGICA E IMAGEN OBJETIVO DE LA REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA	09
IV DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	11
V NODOS Y EJES ESTRATÉGICOS	13
1.- NODO ESTRATÉGICO N° 1: "TODO CHILE ES CHILE"	14
Generación de niveles básicos de desarrollo	
1.1.- EJE ESTRATÉGICO 1: "PARINACOTA, DONDE NACE CHILE" - Nivelación de servicios básicos, conectividad, telecomunicaciones, eliminación de foco de contaminación	16
1.2.- EJE ESTRATÉGICO 2: "CAMARONES, UN PRESENTE NECESARIO" - Niveles de calidad de vida mínimos imprescindibles	18
1.3 EJE ESTRATÉGICO 3: "ARICA, UN FUTURO POSIBLE " - Vivienda y agua potable de calidad	20
2.- NODO ESTRATÉGICO 2: "ARICA Y PARINACOTA SE INTEGRA AL DESARROLLO DE CHILE" -	23
Desarrollo estratégico y fomento productivo	
2.1.- EJE ESTRATÉGICO 1: "ARICA Y PARINACOTA, TODO EL AÑO" - Turismo, Patrimonio e Identidad	23
2.2.-EJE ESTRATÉGICO 2: "CULTIVANDO EN EL DESIERTO" -	26
Agricultura de alta tecnología y alta productividad	
2.3.- EJE ESTRATÉGICO 3: "PUERTA DE ACCESO AL ASIA PACÍFICO" -	27
Puerto, alta logística y servicios integrados	
2.4.- EJE ESTRATÉGICO 4: "CIUDAD UNIVERSITARIA" -	29
Educación superior de calidad, estatal y gratuita.	
2.5.- EJE ESTRATÉGICO 5: "PARQUE INDUSTRIAL Y COMERCIAL" -	30
Industria y Comercio para la Macro Región Centro Sur Andina	
VI PLANES ESTRATÉGICO Y PROYECTOS DE INVERSIÓN	32
VII IDEAS FINALES	34



ARICA Y PARINACOTA
GOBIERNO REGIONAL

I PRESENTACIÓN DEL PLAN ESPECIAL DE DESARROLLO ESTRATÉGICO

El presente documento contiene los elementos que configuran el Plan Especial de Desarrollo Estratégico de la Región de Arica y Parinacota para el periodo 2014-2020. Así, en las siguientes páginas, se establecen las directrices y acciones que definen el camino por el cual debería avanzar la Región en la búsqueda de una senda de progreso y desarrollo sustentable.

Su Excelencia, nuestra Presidenta de la República de Chile, Dra. Michelle Bachelet Jeria ha comprometido el diseño e implementación de un Plan Especial de Desarrollo de Zonas Extremas en: Magallanes, Aysén y Arica y Parinacota, con la finalidad de dar un impulso tal que permita un salto cuantitativo en el crecimiento económico y un salto equivalente en la calidad de vida y en las oportunidades de las personas de estas Regiones.

El reciente fallo de La Haya ha puesto de manifiesto la imperiosa necesidad de aprovechar y emplear

integralmente los territorios como un elemento imprescindible para garantizar la soberanía nacional. Sin embargo, el extremo norte de Chile ha carecido de una Política de Estado que ayudase a su desarrollo y, a través de las últimas 4 décadas, la Región ha perdido competitividad en términos comparativos con Tacna y con la actual Región de Tarapacá, generándose en la ciudadanía altos niveles de desconfianza y decepción.

Desde esta perspectiva, el diseño de un Plan Especial de Desarrollo Estratégico de Arica y Parinacota es un imperativo relevante y un hecho central en la vida de una Región extrema, caracterizada por niveles de desarrollo inferiores y claramente inconsistentes con la realidad del resto del país.

En efecto, la discusión estratégica constituye el fundamento básico para las decisiones regionales y sectoriales, tanto de corto y mediano como también para las

elecciones de largo plazo. Por cierto, son tales decisiones las que se alinean en un horizonte de largo alcance, posibilitando el mejoramiento de la calidad de vida de la población, al mismo tiempo que, desde la Región, se direccionan los esfuerzos para contribuir al desarrollo del país.

En consecuencia, el propósito fundamental de un Gobierno Regional es contribuir a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Región e insertar a la misma en el desarrollo nacional. Bajo este prisma, el Plan Especial debe delinear una visión o imagen objetivo, reconociendo la realidad del entorno o medio ambiente de la Región, como también los aspectos internos que conforman y caracterizan a la Región de Arica y Parinacota.

En este marco, en el Plan Especial de Desarrollo Estratégico, se identifican un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas, que son los elementos centrales para

delinear el diagnóstico estratégico regional.

Precisamente, sobre la base de dicho diagnóstico, surgen un set de nodos y sus respectivos ejes de desarrollo estratégico que, a su turno, han emergido de un conjunto de reuniones de Trabajo con los 4 Municipios de la Región; 15 Diálogos Ciudadanos; 4 sesiones de Pre Informe; y 4 Jornadas de Cierre y Validación, en la que han participado más de 2.000 líderes de los distintos ámbitos del quehacer regional tanto en Arica como en Parinacota.

Este enfoque participativo es uno de los rasgos que mayormente distinguen el presente documento. Efectivamente, si bien el Plan Especial tiene una impronta estratégica y responde a los requerimientos técnicos que exige el estado del arte en el campo de la dirección estratégica, dicha calidad técnica se combina con la opinión, con los sueños y con las ilusiones de



las ciudadanas y ciudadanos. Dicho en forma clara, el Plan Especial está diseñado con las personas, por las personas, y para las personas de

la Región. Ese es su sello ineludible.

Por lo tanto, el desarrollo planteado no responde a la visión de unos pocos, más o menos expertos

en el tema, sino que más bien la propuesta estratégica que se exhibe a continuación es la resultante de un esfuerzo intencionado de pensamiento estratégico, el cual se

nutre y es el fruto de un proceso eminentemente participativo y social.

Emilio Rodríguez Ponce
Doctor en Ciencias Económicas y Empresariales
Doctor en Ciencias de la Educación
Intendente Región Arica y Parinacota

II PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PLAN ESPECIAL DE DESARROLLO ESTRATÉGICO

El diseño del Plan Especial de Desarrollo Estratégico comprendió la realización de Reuniones con los 4 Alcaldes y Miembros del Equipo Comunal; 15 Diálogos Ciudadanos; 4 Presentaciones de Pre Informe; y 4 Jornadas de Cierre y Validación.



ARICA Y PARINACOTA
GOBIERNO REGIONAL

Proceso de validación Participación Ciudadana en Comunas Arica, Camarones, Putre y General Lagos

Cada diálogo ciudadano tuvo la participación de diversos líderes de los distintos ámbitos y sectores tales como: dirigentes estudiantiles, profesores, académicos universitarios; dirigentes vecinales, sociales, sindicales, territoriales y de base; directivos y representantes de gremios y sectores económicos; dirigentes de agrupaciones de adultos mayores; representantes de las etnias y pueblos originarios; integrantes de la Corporación de Desarrollo de Arica y Parinacota y sus asociados; representantes de organizaciones religiosas evangélicas y católicas; artistas y gestores culturales, representantes de personas con capacidades especiales; e integrantes de organizaciones no gubernamentales.

Posteriormente, la propuesta emanada de las ideas ciudadanas fue cuidadosamente editada y sometida a 4 Presentaciones de Pre Informe a:

- ▶ El Gabinete Regional Ampliado integrado por Gobernadores; Secretarios Regionales Ministeriales y Directores Regionales.
- ▶ El Comité Regional Asesor de Zonas Extremas integrado por 40 líderes de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.
- ▶ Presidentes y Representantes de los partidos políticos de la Región.
- ▶ El Consejo Regional.

Las propuestas iniciales fueron ajustadas por la realimentación recibida en estas diversas instancias. Luego, las versiones mejoradas de propuesta se presentaron en 4 Jornadas de Cierre y Validación, en la cual participaron 80 personas en Putre; 60 en General Lagos; 250 en Camarones y más de 800 personas en Arica.

Estas jornadas fueron terreno fértil para añadir nuevas miradas y sobre todo para validar en lo esencial los planteamientos previos nacidos al alero de los Diálogos Ciudadanos.

En definitiva, tuvieron acceso a la participación e hicieron uso de esta opción más de 2.000 líderes Regionales.



La siguiente figura sintetiza el proceso de discusión ciudadana:



Figura N°1: Proceso de participación ciudadana.

En todo caso, el formato de expresión de las ideas sigue la lógica de un Proceso de Dirección Estratégica que considera como sus componentes básicos: Visión Estratégica e Imagen Objetiva; Diagnóstico Estratégico; Nodos y Ejes Estratégicos; Planes y Proyectos de Inversión.

La figura que se expone a continuación resume el proceso de diseño del Plan Especial:

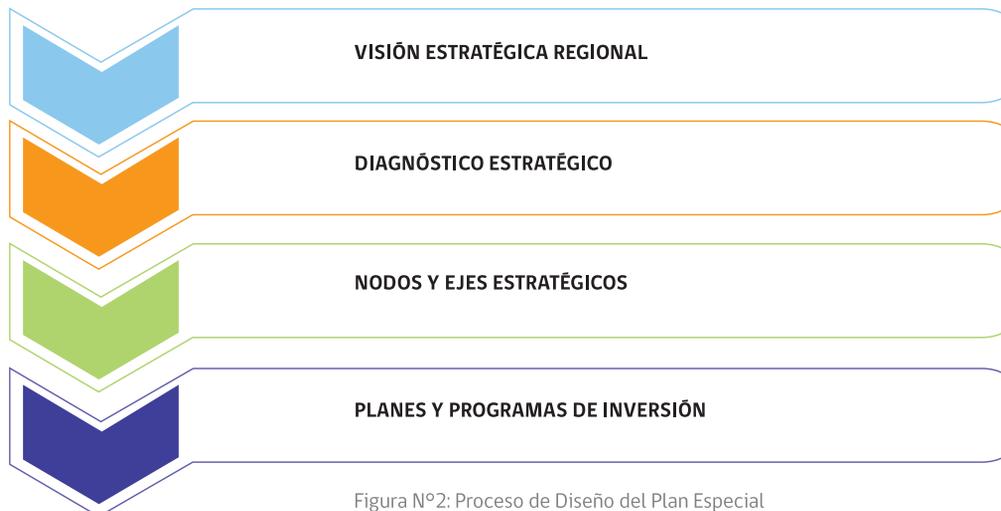
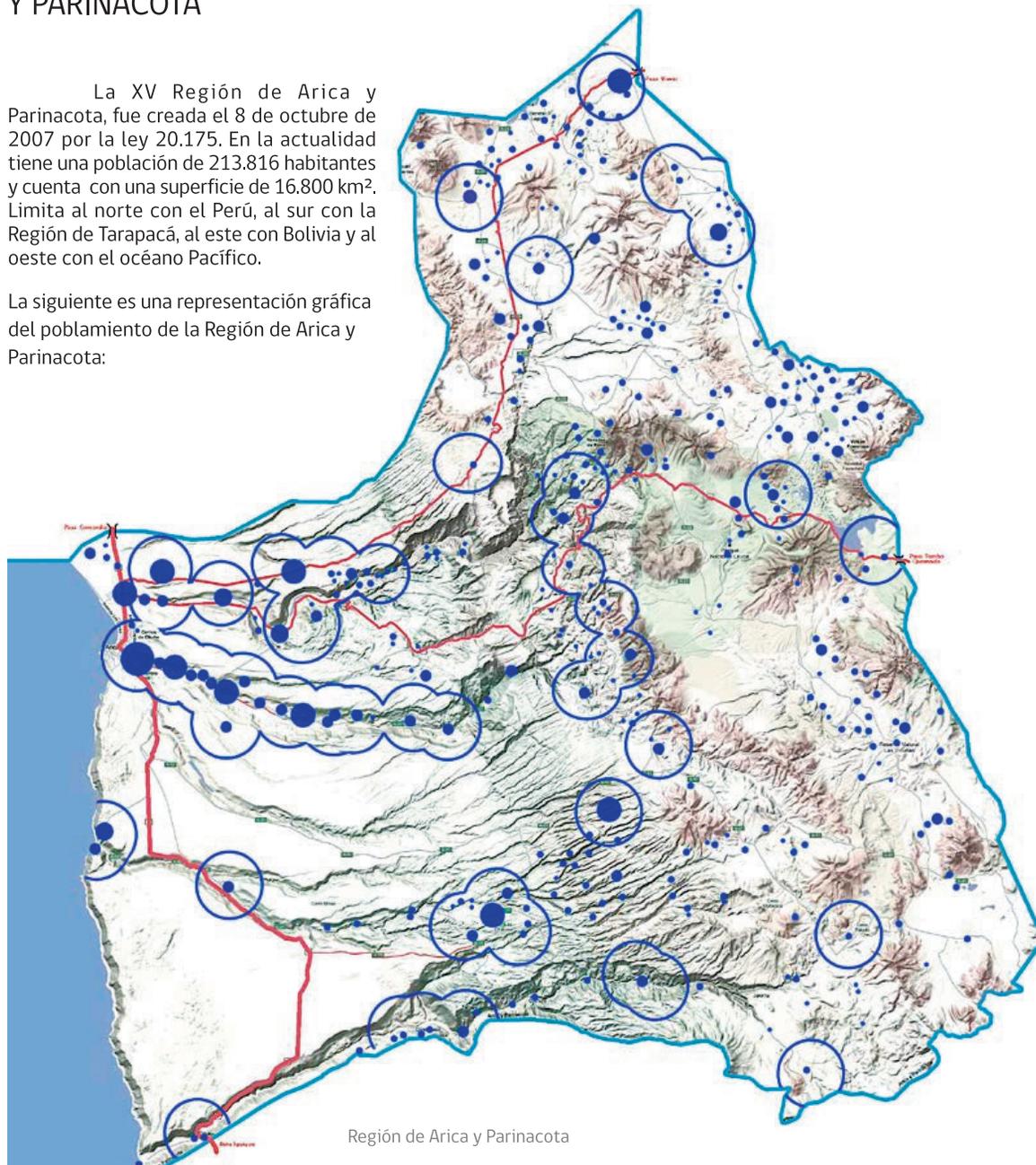


Figura N°2: Proceso de Diseño del Plan Especial

III VISIÓN ESTRATÉGICA E IMAGEN OBJETIVO DE LA REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA

La XV Región de Arica y Parinacota, fue creada el 8 de octubre de 2007 por la ley 20.175. En la actualidad tiene una población de 213.816 habitantes y cuenta con una superficie de 16.800 km². Limita al norte con el Perú, al sur con la Región de Tarapacá, al este con Bolivia y al oeste con el océano Pacífico.

La siguiente es una representación gráfica del poblamiento de la Región de Arica y Parinacota:



Asimismo, la Región de Arica y Parinacota, que tiene por capital a la ciudad de Arica, para efectos del gobierno y administración interior, se divide en:

- ▶ Provincia de Arica, cuya capital es Arica.
- ▶ Provincia de Parinacota, cuya capital es Putre.

Subsecuentemente, las provincias están divididas a su vez en 4 comunas en total, regidas por su respectiva municipalidad tal como se muestra en la siguiente tabla:



Provincia de Arica (capital Arica)	
Arica (capital Arica)	Camarones (capital Cuya)
Provincia de Parinacota (capital Putre)	
General Lagos (capital Visviri)	Putre (capital Putre)

Tabla N°1: Arica y Parinacota

Ahora bien, a partir de la Estrategia Regional de Desarrollo (2009) y considerando, especialmente, el presente proceso social y participativo es posible señalar que:

“Arica y Parinacota es una Región Bifronteriza, caracterizada: por su diversidad étnica, cultural y geográfica; por la posesión de un patrimonio histórico milenario; y por una posición estratégica de vínculo entre el sur del continente y el Asia Pacífico. La aspiración de sus ciudadanos es insertarse activamente en el desarrollo nacional, mejorando su calidad de vida y sus oportunidades, en un marco de desarrollo sustentable”.

Bajo esta perspectiva, la Región tiene una serie de aspiraciones que configuran la visión estratégica e imagen objetivo de largo plazo. Esta visión e imagen estratégica conlleva la búsqueda de las siguientes pretensiones:

- ▶ Ser una Región que ofrece a sus habitantes una alta calidad de vida y oportunidades de crecimiento y desarrollo.
- ▶ Ser una Región referente nacional e internacional en Turismo, Patrimonio e Identidad Cultural.
- ▶ Constituirse en una plataforma eficiente y eficaz que haga de puente entre Sudamérica y el Asia Pacífico.
- ▶ Posicionarse como una Región con una agricultura de alta tecnología y alta productividad.
- ▶ Consolidarse como una Región referente en educación superior de alta calidad en docencia de pregrado, postgrado e investigación aplicada.
- ▶ Desarrollar de un parque industrial y comercial competitivo en el contexto de la Región Centro Sur Andina.



IV DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

El diagnóstico estratégico se sustenta en una serie de documentos oficiales, entre los cuales se pueden mencionar, de modo no exhaustivo, los siguientes: Caracterización Socioeconómica de la Región de Arica y Parinacota (CORDAP, 2014); Informe de Zonas Extremas (BID, 2014); Informe Preliminar Estrategia Regional (PNUD, 2014); Estrategia Regional de Innovación (2012); Estrategia Regional de Desarrollo (2009).

Todos los aspectos identificados son de naturaleza esencialmente estratégica, es decir, constituyen una fuente de ventaja competitiva sustentable o una oportunidad o riesgo estratégico de largo alcance.

La siguiente tabla muestra el resumen de las fortalezas, oportunidades, debilidades, y amenazas de la Región.

FORTALEZAS

- La posición geográfica de la Región le permite constituirse en un enlace de integración fronteriza, y en una puerta de vinculación entre la Región Centro Sur Andina y el Asia Pacífico.
- El clima de la Región favorece la calidad de vida de las personas y hace posible la producción de ciertos cultivos de alta demanda durante diversas épocas del año.
- Las riquezas arqueológicas de la región constituyen un patrimonio único a nivel mundial.
- La diversidad étnica y cultural proporcionan a la Región una riqueza distintiva.
- La extensión geográfica de la Región que combina mar, valles y cordillera le dan a la misma un valor y un potencial singular de desarrollo.
- La Región cuenta con la Universidad estatal de mejor calidad en el norte de Chile.



OPORTUNIDADES

- El crecimiento económico del sur del Perú proporciona a la Región una opción de integración así como de atracción de turistas potenciales.
- La política de descentralización del país constituye una posibilidad de mejorar la gobernanza y la toma de decisiones sobre temas regionales.
- El desarrollo minero del norte de Chile permite a la Región posicionarse como una zona dormitorio para las familias de los trabajadores de dicho sector.
- El crecimiento económico de las relaciones comerciales entre la Región Centro Sur Andina y el Asia Pacífico favorece la opción de ser un puerto de salida y entrada de productos.

DEBILIDADES

- Existen comunidades del Altiplano que carecen de servicios básicos tales como: luz, alcantarillado, y agua potable de calidad.
- La infraestructura pública es deficiente comparativamente con Tacna e Iquique.
- Ausencia de obras públicas de relevancia estratégica.
- Deficiente nivel de mantención y preservación del centro cívico de Arica.
- La calidad de la salud pública regionales deficiente en comparación con la proporcionada por Tacna a sus habitantes.
- Existencia de un déficit de vivienda superior a las 5 mil familias, por lo que hay más de 10 campamentos y múltiples allegados en la Región.
- Escasez de recursos humanos en cantidad y calidad en el sector público.
- Deficiente conectividad vial en zonas del Altiplano.
- Deficiente nivel de las telecomunicaciones en el Altiplano.
- Los costos de la energía y del agua minan la competitividad del sector productivo regional.
- El deficiente manejo de los recursos hídricos impide lograr mayores niveles de productividad en el sector agrícola regional.
- Existencia de altos niveles de contaminación ambiental.
- El puerto de Arica está en el límite de sus capacidades de operación por ausencia de espacio para almacenaje.

AMENAZAS

- Altos niveles de desconfianza y frustración por parte de la población debido a los múltiples fracasos en las medidas estratégicas previamente impulsadas.
- El agua potable depende de una fuente principal cuya capacidad está ampliamente superada por la demanda por lo que es posible que existan fuertes restricciones para su uso en los próximos años.
- Los altos niveles de centralismo en la toma de decisiones no permiten un trato adecuado a la naturaleza geopolítica de una zona fronteriza.
- Las políticas de libre mercado sin las debidas excepciones son negativas para las zonas alejadas de los grandes centros urbanos, las que están despoblándose en niveles altamente significativos.
- La excesiva tecnocracia y la falta de flexibilidad en los criterios de desarrollo ponen en riesgo la debida priorización en las inversiones públicas requeridas por la región.
- Los costos de operación de las zonas geográficas y económicas cercanas son significativamente inferiores a los de la Región.

V NODOS Y EJES ESTRATÉGICOS

A partir del diagnóstico estratégico y con la debida consideración de la Estrategia Regional de Desarrollo (2009) y la Estrategia Regional de Innovación (2012) es posible generar dos nodos estratégicos para la Región de Arica y Parinacota.

Un primer nodo denominado: "Todo Chile es Chile" - Generación de Niveles Básicos de Desarrollo, es aquel cuyo logro permite superar las debilidades estructurales de la Región de tal forma de enfrentar las amenazas y tener mejor opción de aprovechar las oportunidades estratégicas. Por cierto, con el diseño e implementación de este nodo estratégico, se trata de dotar a toda la población regional de los elementos básicos que proporcionen una calidad de vida tal que asegure el cumplimiento de las condiciones esenciales que implican dignidad y respeto por parte del Estado con todos sus ciudadanos y ciudadanas.

El segundo nodo, denominado: "Arica y Parinacota se integra al desarrollo de Chile" - Desarrollo Estratégico y Fomento Productivo, es aquel que permite el fortalecimiento integral de las dimensiones que son la base de la ventaja competitiva de largo plazo y que permiten superar las eventuales debilidades y aprovechar las oportunidades, con base en los recursos y capacidades regionales. Con el diseño e implementación de este nodo estratégico, se trata de conseguir que el crecimiento económico de la Región y el producto regional bruto per cápita, sea equivalente o superior al promedio nacional.

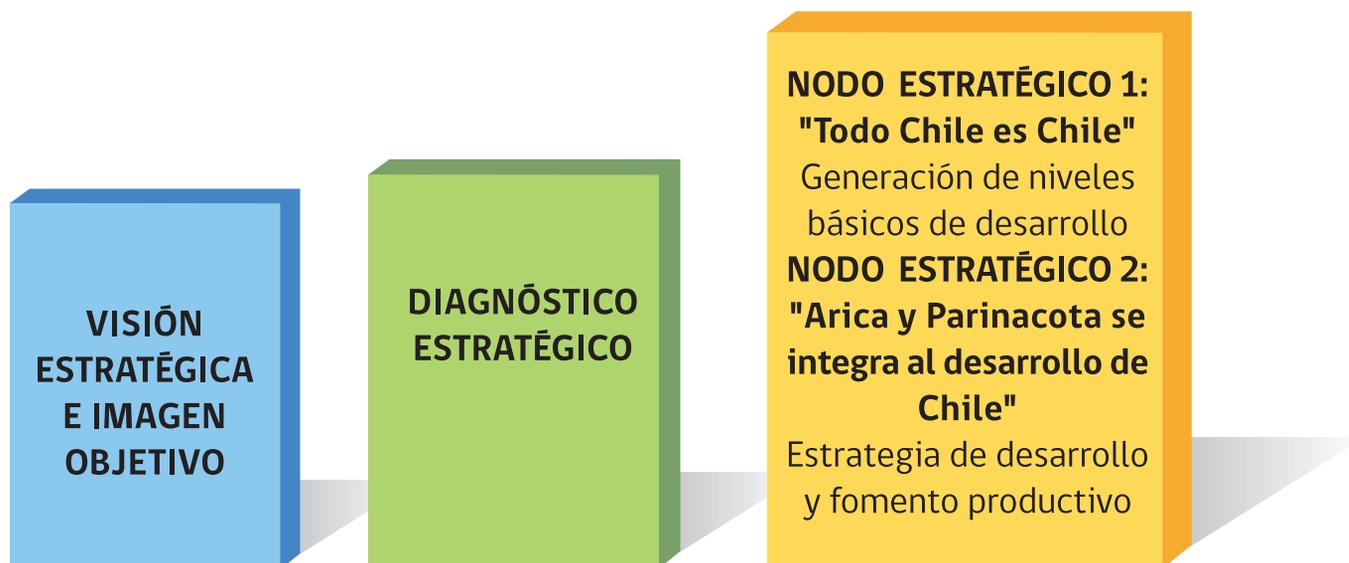


Figura N°3: Nodos Estratégicos

1.- NODO ESTRATÉGICO N° 1: “TODO CHILE ES CHILE”

Generación de niveles básicos de desarrollo

En esta sección se proponen un conjunto de ejes estratégicos que disponen los aspectos esenciales para posicionar a la Región en un nivel básico de servicios, conectividad, telecomunicaciones y manejo de las principales problemáticas ambientales. Dichos niveles son equivalentes al mínimo razonable para un país con actual desarrollo que exhibe Chile.

En efecto, Tarapacá (límite hacia Sur) tiene niveles de crecimiento y desarrollo superiores a Arica y Parinacota, e incluso en los últimos años Tacna (límite Norte) y el Sur del Perú han superado ampliamente los niveles de inversión del Estado en dicha zona, en comparación con la ausencia de una política de Estado relevante, pertinente y significativa para el extremo norte de Chile.

Nótese que el ingreso per cápita regional es sólo un 51,27 por ciento del ingreso per cápita promedio del país. Más aún, el crecimiento económico entre los años 2003 y 2013 muestran a la Región de Arica y Parinacota en el último lugar del país. El nivel logrado en la región fue el equivalente al 60,03 por ciento del crecimiento económico de la Región de Aysén y equivalente al 87,90 por ciento del crecimiento económico de la Región de Magallanes.

Desde esta perspectiva, el realizar las inversiones públicas necesarias para proveer a la población de los estándares de calidad mínimos aceptables constituye una tarea que alude a objetivos y lineamientos estratégicos cuyo cumplimiento está pendiente desde la Estrategia Regional de Desarrollo (2009). Por lo tanto, se trata de una promesa no cumplida, la que sin ánimo de exhaustividad, tiene una serie de repercusiones objetivas, tales como las siguientes:



Poblado de Belén

- ▶ Despoblamiento del Altiplano chileno por la ausencia de condiciones básicas y la falta de opciones académicas, económicas, sociales, tales que garanticen una calidad de vida aceptable.
- ▶ Desprotección territorial, con las respectivas consecuencias que la ausencia del fortalecimiento de una región extrema puede generar sobre la soberanía nacional.
- ▶ Inadecuado empleo de las potencialidades regionales productivas por la ausencia de inversiones públicas de relevancia capaces de concatenar posteriores inversiones privadas.
- ▶ Inequidad en las oportunidades de desarrollo de los ciudadanos de la Región en comparación con el resto del país.
- ▶ Niveles relevantes de contaminación ambiental.



Valle de Tignamar

Por consiguiente, la ejecución de este nodo y sus respectivos ejes estratégicos constituye un aspecto fundamental para dar viabilidad a este Plan Especial de Desarrollo Estratégico, ya que su no implementación significa dejar a miles de ciudadanos en condiciones de precariedad, generándose una inequidad territorial imposible de sostener ética y socialmente.

1.1.- EJE ESTRATÉGICO 1: “PARINACOTA, DONDE NACE CHILE” – Nivelación de servicios básicos, conectividad, telecomunicaciones, eliminación de foco de contaminación

La Provincia de Parinacota es la primera zona geográfica de Chile, desde norte a sur, cuenta con 3.156 habitantes, de los cuales un 60,9 por ciento corresponden a población rural y un 39,1 por ciento comprenden población urbana. Su superficie es de 8,146 9 km².

Es la primera comuna de Chile de norte a sur y posee una alta importancia geopolítica, sin embargo, Parinacota cuenta con niveles de desarrollo significativamente inferiores al resto del país e incluso muy por debajo de los niveles que logra la comuna de Arica.



Laguna Cotacotani

La precariedad de las condiciones de vida en Parinacota se hace evidente cuando se considera que no existen sistemas de energía eléctrica que proporcionen luz las 24 horas del día en las diversas localidades que la componen; no dispone de un sistema de alcantarillado; y no cuenta con un sistema que entregue agua potable de calidad a todos los habitantes de la comuna.

Por otra parte, la conectividad vial existente es precaria en muchos poblados y el sistema de telecomunicaciones no responde a los requerimientos de una comuna que es parte de un país que, como Chile, está inserto competitivamente en la sociedad del conocimiento. La falta de caminos secundarios para unir las comunidades al interior de General Lagos y Putre es manifiesta y como tal se constituye en una urgencia de relevancia. En este sentido, se hace necesario mejorar el estándar actual de la carretera 11CH, Arica Tambo Quemado.

Además, se requiere la habilitación de un paso tripartito lo cual implica la construcción de un complejo fronterizo con estándar de calidad.

Finalmente, en Copaquilla a unos 3 mil metros sobre el nivel del mar existen aproximadamente 1 millón 300 mil toneladas de desechos de metales que son potencialmente peligrosos no sólo para el sector, sino que pueden contaminar la zona baja de la región, especialmente la ciudad de Arica y sus valles.

Por consiguiente, la ejecución de este eje es imprescindible. El eje estratégico comprende el cumplimiento de los siguientes aspectos esenciales:



Poblado de Visviri.

- 
- 
- ▶ Dotar de un sistema de energía eléctrica a los habitantes de Parinacota, particularmente en la comuna de General Lagos.
 - ▶ Dotar de un sistema de alcantarillado para todos los habitantes de Parinacota.
 - ▶ Dotar de un sistema de agua potable de calidad para todos los habitantes de la Provincia.
 - ▶ Disponer de un sistema vial que permita la conectividad efectiva entre los ciudadanos de la Provincia de Parinacota.
 - ▶ Disponer de un sistema de telecomunicaciones que permita acceso a telefonía, internet y televisión en condiciones de calidad.
 - ▶ Mitigar los efectos de la potencial contaminación de Copaquilla en caminos y otros lugares del sector y reducir o eliminar la exposición física a estos metales mediante la técnica o metodología que resulte más adecuada.

1.2.- EJE ESTRATÉGICO 2: “CAMARONES, UN PRESENTE NECESARIO” – Niveles de calidad de vida mínimos imprescindibles

La comuna de Camarones posee 1.200 habitantes y una superficie total de 3.927 km². Es una comuna esencialmente rural. Su aspiración de constituirse en Patrimonio de la Humanidad por albergar a las momias más antiguas del mundo, le permiten soñar con un futuro alentador



Quebarada de Camarones

Sin embargo, las condiciones de vida en el presente de la comuna de Camarones muestra altos niveles de precariedad, ya que no sólo carece de un sistema de energía eléctrica que proporcione luz las 24 horas del día, sino que tampoco dispone de un sistema de alcantarillado; y para mayor problemática, en muchos lugares el agua llega mediante camiones aljibes, siendo éste en la práctica el único sistema de abastecimiento del elemento vital. Por su parte, la conectividad vial y el sistema de telecomunicaciones es deficiente en muchas zonas de la comuna.

En consecuencia, para que la comuna aspire a un futuro de desarrollo del turismo, primero resulta ser necesaria la implementación de este eje estratégico, el que en todo caso implica:

- ▶ Dotar de un sistema de energía que proporcione de luz las 24 horas del día a los habitantes de comuna de Camarones.
- ▶ Dotar de un sistema de agua potable de calidad para todos los habitantes de la comuna.
- ▶ Dotar de un sistema de alcantarillado para todos los habitantes de Camarones.
- ▶ Disponer de un sistema vial que permita la conectividad efectiva entre los ciudadanos de la Comuna de Camarones.
- ▶ Disponer de un sistema de telecomunicaciones que permita acceso a telefonía, internet y televisión en condiciones aceptables para la sociedad del conocimiento.



Energía fotovoltaica

1.3 EJE ESTRATÉGICO 3: "ARICA, UN FUTURO POSIBLE " – Vivienda y agua potable de calidad

Arica es la capital de la Región de Arica y Parinacota, ubicada en la frontera septentrional de Chile, a sólo 18 km al sur de la frontera con Perú. La ciudad posee aproximadamente 210.000 habitantes y tiene una superficie total de 4.800 km².

A pesar de su importancia geopolítica y de la promulgación de múltiples leyes especiales y el diseño planes de desarrollo, la ciudad continúa con un nivel de desarrollo inferior a Tacna (límite norte) y Tarapacá (límite sur). Consistentemente con lo anterior, el producto interno bruto regional que llega sólo al 51,27 por ciento del promedio nacional.

La Estrategia Regional de Desarrollo (2009) es un esfuerzo deliberado por brindar a la Región un norte estratégico. No obstante, después de 5 años de gestión muchos de los aspectos más esenciales no se han cumplido.



Entre estos aspectos cobra especial importancia la existencia de más de 10 campamentos, a los que se suman allegados y jóvenes familias, casas mal construidas, y contaminados por polimetales, los que configuran un déficit de no menos de 5 mil viviendas en la Región, aunque recientes estimaciones de la Cámara de la Construcción sitúan esta cifra en 8.500 viviendas. A este hecho, se suma que las últimas mediciones del Colegio Médico expuestas recientemente por el Dr. Andrei Tchernichin en el Congreso Nacional (enero, 2014) revelan niveles de arsénico en el agua potable que superan los límites permitidos por la Organización Mundial de la Salud.

Finalmente, el Servicio de Salud tiene más de 11 mil pacientes en lista de espera, de los cuales cerca de 700 corresponden al programa Auge, y el Hospital Regional tiene una deuda superior a los \$2.658 millones y serios problemas de gestión, que han derivado en un déficit estructural que conlleva a que los gastos de operación son superiores a los ingresos asignados presupuestariamente.



Por lo tanto, la implementación de este eje resulta fundamental si se pretende que Arica aspire a una fase de crecimiento y desarrollo en el futuro mediano. La ejecución del eje estratégico comprende:

- ▶ Dotar de viviendas sociales, al menos, a 3.000 familias.
- ▶ Garantizar un agua potable de calidad y en la cantidad requerida para toda la comuna.
- ▶ Disponer de 1.500 horas de especialidad médica.

La siguiente figura sintetiza el nodo 1 y sus respectivos ejes estratégicos:



2.- NODO ESTRATÉGICO 2: “ARICA Y PARINACOTA SE INTEGRA AL DESARROLLO DE CHILE” –

Desarrollo estratégico y fomento productivo

En esta sección se desarrolla el nodo estratégico N°2 y bajo su alero, se proponen un conjunto de ejes estratégicos que disponen los aspectos esenciales para integrar a la Región en la misma senda de progreso y desarrollo que tiene el resto del país.

En este contexto, se trata de generar un conjunto de inversiones públicas y programas que sean la base para generar un desarrollo estratégico y productivo, de tal forma que Arica y Parinacota ofrezca a sus habitantes una alta calidad de vida y oportunidades de crecimiento y desarrollo colectivo e individual, equivalentes a lo que ocurre en las demás regiones de Chile.

Más aún, este nodo estratégico apunta a generar las condiciones básicas de fomento productivo que posibiliten a la Región:

- ▶ Un desarrollo económico basado en el eje Turismo, Patrimonio e Identidad Cultural.
- ▶ Generar una plataforma eficiente y eficaz que haga de puente entre Sudamérica y el Asia Pacífico.
- ▶ Un desarrollo económico de la agricultura de alta tecnología y alta productividad.
- ▶ Desarrollar productivamente la energía solar.
- ▶ Consolidarse como referente en educación superior de alta calidad en docencia de pregrado, postgrado e investigación aplicada.
- ▶ Desarrollar de un parque industrial y comercial competitivo en el contexto de la Región Centro Sur Andina.

2.1.- EJE ESTRATÉGICO 1: “ARICA Y PARINACOTA, TODO EL AÑO” – Turismo, Patrimonio e Identidad

Arica y Parinacota poseen un clima caracterizado por temperaturas primaverales que son permanentes durante todo el año. Además, la zona posee un sinnúmero de bellezas naturales como sus playas, sus valles, el Lago Chungará, más una flora y fauna única en el Altiplano. A todo lo anterior, se añade la existencia de una diversidad cultural y étnica que configuran un mosaico de múltiples aristas, las que proporcionan la base de su identidad actual, la que es la resultante de una construcción de 10 mil años de historia.



Ciertamente, la Región alberga los orígenes de la cultura Chinchorro, que posee las momias más antiguas del mundo, las cuales se exhiben en Arica en el Museo San Miguel de Azapa y en el Museo de sitio Colón 10. La Región aspira a que la cultura Chinchorro sea declarada como Patrimonio de la Humanidad por el respaldo científico de la misma, más los sendos museos mencionados y, sobre todo, por el asentamiento en la Caleta de Camarones donde es posible comprender la cultura Chinchorro en toda su magnitud con evidencia maciza y clara de su existencia y técnicas de momificación. La momificación de los Chinchorro se efectuó más tempranamente que cualquier otra civilización en la historia de la humanidad.

A toda esta riqueza natural, cultural y patrimonial es posible agregar la Ruta de las Misiones, la que muestra en todo su esplendor decenas de iglesias coloniales en el Altiplano, debidamente restauradas con delicadas técnicas de mejoramiento y conservación. Las comunas de Putre y General Lagos llevan a un viaje por el pasado y revelan la fortaleza de la arquitectura colonial preservada por cientos de años.



Así, es posible generar las bases para el desarrollo del turismo de alto impacto, en la medida que se sumen las inversiones públicas requeridas, ya que es muy difícil que en un mismo lugar se conjuguen:

- ▶ Un clima eternamente primaveral.
- ▶ Playas de calidad y sol prácticamente todo el año.
- ▶ Las momias más antiguas del mundo debidamente preservadas y exhibidas.
- ▶ Un Altiplano que conserva una arquitectura de cientos de años atrás.
- ▶ Uno de los lagos más altos del mundo como el Chungará que está a 4.570 metros sobre el nivel del mar.
- ▶ Cientos de especies de fauna nativa en el Altiplano.
- ▶ Flora nativa, única en el mundo, en la zona del Altiplano.



2.2.- EJE ESTRATÉGICO 2: “CULTIVANDO EN EL DESIERTO” - Agricultura de alta tecnología y alta productividad

La agricultura regional se sustenta en 3 valles: Azapa, Lluta, Camarones, con alto potencial que permite cultivos contra estación generando primores en épocas del año en que los restantes valles de Chile no tienen cultivos equivalentes.

El valle de Azapa dispone de un potencial cercano a las 3 mil hectáreas cultivables, con poco más de 650 propietarios agrícola, sus cultivos principales son: tomates, aceitunas, y frutos subtropicales. En los últimos años, las empresas semilleras se han expandido en forma relevante, convirtiéndose en una de las actividades más vigorosas del sector.

Por su parte el valle de Lluta, dispone de más de 2 mil hectáreas cultivables pertenecientes a cerca de 600 propietarios de predios agrícolas, cuyo cultivo principal es el maíz, el tomate y la alfalfa. A su turno, el Valle de Camarones llega a las 900 hectáreas cultivables con 50 propietarios, aunque su explotación es menos intensiva que los otros valles.

Se suman a estos valles: Codpa, Acha y Vitor, que mantienen una agricultura de subsistencia por los escasos niveles de tecnología y la ausencia de proyectos de desarrollo hídrico.

Por consiguiente, el desarrollo de la agricultura pasa por incorporar altos niveles de tecnología que permita una mayor producción y un mejor empleo de los recursos. Junto a ello es imprescindible disponer del agua de riego que debe lograrse mediante el embalse de Chironta (que aumenta la seguridad de riego de 1.400 a 2.200 hectáreas en el valle de Lluta), el entubamiento del canal matriz de Azapa (aumenta la disponibilidad de agua en un 20 por ciento, mitiga la contaminación de las aguas, y genera 2.5 MW de energía limpia), y una Planta Desaladora (reduce la extracción de hasta 12 millones de metros cúbicos de agua del acuífero de Azapa, altamente sobreexplotado, dando seguridad y sustentabilidad hídrica al valle).

A tales elementos se debe añadir el apoyo necesario a la agricultura y ganadería precordillerana, en la dirección o perspectiva de fomentar el poblamiento de Parinacota.

Este desarrollo se debe sustentar también en un conjunto de programas que permitan la recuperación permanente de canales, la construcción de acumuladores de agua, la instalación de equipos mitigadores de contaminación y sistemas de riego tecnificados y gestionados por medios informáticos de alta precisión.

De este modo, es posible generar las bases para el desarrollo de una agricultura de alta tecnología y alta productividad en la medida que se sumen las inversiones públicas requeridas, y los programas de fomento para fortalecer el riego y el acceso al agua. Los valles regionales proporcionan oportunidades de gran valor:



- ▶ El clima permite la producción de primores y cultivos contra estación.
- ▶ Existen las bases para generar una identidad territorial de los productos mediante denominación de origen.
- ▶ Existen grandes espacios para la asociatividad y la búsqueda de nuevos mercados.

2.3.- EJE ESTRATÉGICO 3: “PUERTA DE ACCESO AL ASIA PACÍFICO” – Puerto, alta logística y servicios integrados

La demanda de carga en el puerto de Arica a partir del año 2004, año en que se entregó la concesión del puerto (100 por ciento monoporado) al consorcio Terminal Puerto Arica S.A. (T.P.A.), se ha incrementado desde 1.092.597 toneladas a 3.022.568 toneladas al año 2013, con un crecimiento del 177 por ciento. Estos aumentos están directamente relacionados con el crecimiento del comercio exterior de Bolivia, principal cliente de este terminal, representando hoy el 78 por ciento de la carga total transferida por el Puerto de Arica, cargas que al estar asociadas al Libre Tránsito, especialmente en el Puerto de Arica habilitado para estos efectos y en cumplimiento al Tratado de 1904 y actas complementarias, otorgan ciertas prerrogativas a la carga boliviana, dentro de las cuales está el almacenaje libre de pago por 365 días para las cargas de importación y 60 días para las cargas de exportación.

Las proyecciones de demanda de acuerdo a los últimos análisis realizados por la consultora GESSA (2012) y actualizadas por la Empresa Portuaria de Arica (2014), se muestran que sin eventos extraordinarios como sería la salida de soya del Brasil o minería por el puerto de Arica, la demanda crecería en un 50 por ciento en los próximos 5 años, duplicándose en 10 años y triplicándose en 20 años, llegando a un nivel cercano a las 10 millones de toneladas anuales en el año 2035.

Por consiguiente, existe una oportunidad muy relevante de crecimiento económico y de servicios integrales de logística asociados al Terminal Portuario. Sin embargo, ésta que podría ser una opción de desarrollo estratégico es un serio problema por cuanto la capacidad técnica del puerto está en su punto máximo. El problema técnico es que dadas las condiciones del tratado con Bolivia la capacidad de albergar naves no se puede desvincular de la capacidad de almacenaje. En los hechos prácticos la mayor restricción domina la capacidad de respuesta del puerto, en este caso ésta es la capacidad de almacenaje.



La siguiente tabla muestra el déficit proyectado:

Parámetro	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2034	2035
DEMANDA	3.239.188	3.640.097	4.087.504	4.244.857	4.407.450	4.577.006	4.753.834	5.747.350	6.960.220	8.086.864	8.396.121
CAPACIDAD	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000	3.215.000
DEFICIT	-24.188	-425.097	-872.504	-1.029.857	-1.192.450	-1.362.006	-1.538.834	-2.532.350	-3.745.220	-4.871.864	-5.181.121
DEFICIT ACUMULADO	-24.188	-449.285	-1.321.789	-2.351.646	-3.544.096	-4.906.102	-6.444.936	-17.039.532	-33.256.193	-51.000.558	-56.181.679



A mayor abundamiento, el emplazamiento actual del puerto es un riesgo en caso de tsunami: ya que existen más de 1.000 contenedores, que potencialmente se pueden convertir en proyectiles y miles de toneladas de minerales a granel esparciéndose por la ciudad y sus playas con el consiguiente daño ecológico.

Bajo este contexto, es evidente la necesidad de avanzar en la construcción de un Megapuerto en la zona norte de Arica, que permita el ingreso de naves de gran calado del tipo Panamax o Post Panamax, con lo cual se generaría la base para constituir en la Región una puerta de salida y conexión entre Sudamérica y el Asia Pacífico. Por consiguiente, no es imposible pensar en duplicar o triplicar el potencial de demanda proyectado para el puerto si sus condiciones de operación permiten el ingreso de naves de mayor calado y si se atiende a nuevos mercados más allá de los actuales.

Ciertamente, sobre la base de la construcción e implementación de un Megapuerto, que emergiese al alero de inversión privada y pública, se podría:

- ▶ Lograr una ventaja competitiva sobre todos los puertos del mercado objetivo en términos de la capacidad de acceso de naves de gran envergadura.
- ▶ Combinar las ventajas de un Megapuerto con un sistema integrado de alta logística.
- ▶ Integrar las ventajas de un Megapuerto con un parque industrial y comercial.

En base a estos antecedentes en el presente Plan Especial se avanzará en una fase inicial de zonificación y disponer los estudios necesarios para adoptar la decisión de un fortalecimiento de la actividad portuaria y la mejor localización para un Megapuerto que se pueda diseñar e implementar en un horizonte temporal que supera el plan, pero que se nutre de las bases que se sentarán a partir del mismo.

2.4.- EJE ESTRATÉGICO 4: “CIUDAD UNIVERSITARIA” – Educación superior de calidad, estatal y gratuita

La Universidad de Tarapacá es una entidad de educación superior, acreditada por 5 años en 4 áreas. Su nivel de endeudamiento de corto y largo plazo es uno de los más bajos del sistema, su crecimiento sostenido por 20 años tanto en lo académico, como en lo económico, la muestran como una de la 12 universidades más importantes del país (Ranking El Mercurio, 2013), siendo una de las 7 universidades con mayor productividad académica en el marco del Consejo de Rectores de Universidades Chilenas (AFD 5% concursable, Mineduc, 2013).

Sobre esta base la Región aspira a que la Universidad de Tarapacá esté en el grupo de las primeras entidades en Chile que brinde educación gratuita, estatal y de alta calidad.

Bajo tal premisa, se puede avanzar en consolidar el concepto de ciudad universitaria, que va de la mano con el fomento del desarrollo de la universidad estatal al alero de las políticas públicas comprometidas en el programa Presidencial que dicen relación con: gratuidad; fortalecimiento de las universidades estatales; fortalecimiento de las universidades regionales.

En este segmento de universidades estatales y regionales la Universidad Regional es la más relevante del norte de Chile por sus indicadores académicos y su gestión económica y financiera.

Por lo tanto, es posible pensar estratégicamente en desarrollar un polo universitario de docencia de pregrado; postgrado; con énfasis en la investigación aplicada al desarrollo de los problemas regionales; en un marco de educación continua en que se reconozca la formación previa y con una adecuada valoración y certificación de las competencias. Dicho polo tendría ventajas de inicio por la vía de disponer de los recursos y capacidades regionales de una universidad con niveles superiores a sus pares del norte del país.

El diseño e implementación de este eje estratégico conduciría a:

- ▶ Posicionar la Región como una alternativa universitaria de alta calidad.
- ▶ Resolver problemáticas del desarrollo regional mediante investigaciones con clara orientación hacia la aplicación.



2.5.- EJE ESTRATÉGICO 5: “PARQUE INDUSTRIAL Y COMERCIAL” - Industria y Comercio para la Macro Región Centro Sur Andina

Una Región referente en turismo, patrimonio e identidad demanda un desarrollo comercial, prácticamente por añadidura. Desarrollo comercial que, además, resulta ser inherente a una región bifronteriza.

Por lo mismo, apostar al desarrollo comercial unido a un desarrollo industrial son ejes que emergen de forma natural, en la perspectiva de generar desarrollo estratégico y fomento productivo.

La generación de un verdadero parque industrial requiere el traslado del actual barrio industrial, ya que su potencial de crecimiento es nulo, por cuanto conviven en dicho barrio industrias con colegios, supermercados, y otros servicios, generándose una pérdida de oportunidad mayor para la Región.

Por consiguiente, generar un parque industrial y comercial, permitiría:

- ▶ Responder a la condición de frontera, en el marco de un desarrollo basado en el turismo, la agricultura, y los servicios.
- ▶ Liberar grandes áreas de terreno para el desarrollo de la ciudad trasladando el sector industrial al norte, generando posibilidad de desarrollo inmobiliario y empleando la extensión regional en forma más plena y adecuada.

**ARICA Y PARINACOTA SE INTEGRA
AL DESARROLLO DE CHILE**

La siguiente figura sintetiza el nodo 1 y sus respectivos ejes estratégicos:

- ARICA Y PARINACOTA, TODO EL AÑO
- CULTIVANDO EN EL DESIERTO
- PUERTA DE ACCESO AL ASIA PACÍFICO
- CIUDAD UNIVERSITARIA
- PARQUE INDUSTRIAL Y COMERCIAL

Figura N°5: Nodo Estratégico 2

Ambos planes emergen del Nodo Estratégico N°1 y apuntan a los 3 Ejes estratégicos de dicho nodo, aunque algunos proyectos específicos tienen un efecto multiplicador sobre el Nodo 2, como el caso de la conectividad vial.

La siguiente figura sintetiza las relaciones expuestas:



VI PLANES ESTRATÉGICOS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN

Para implementar los ejes estratégicos de ambos nodos estratégicos se requiere el desarrollo de una serie de planes, conformado cada uno de ellos por una serie de proyecto, los que se detallan a continuación:

INICIATIVA	MINISTERIO/ SECTOR EJECUTOR	COSTO TOTAL (En millones)	2014-2018	%
Plan de Infraestructura Educativa	Educación	50.000	32.687	65%
Recuperación Casco Antiguo: Siglo XXI	Vivienda	9.261	5.032	54%
Programa Desarrollo de Barrios - 20 Proyectos	Vivienda	13.000	13.000	100%
Parque Centenario	Vivienda	4.300	4.300	100%
Parque del Encuentro Morro de Arica	Vivienda	4.447	4.447	100%
Urbanización Sector El Alto	Vivienda	2.800	2.684	96%
Construcción de Viviendas Sociales	Vivienda	151.930	65.140	43%
Compra de Terreno	Vivienda	15.190		
Restauraciones Catedral, exAduana, Mercado, Estación e Isla El Alacrán	Interior (GORES)	10.661	10.661	100%
Plan Ordenamiento Patrimonial: Ruta del Altiplano; Ruta del Desierto; Camino del Inca, Ruta de las Misiones etc.	Interior (GORES)	10.250	2.250	22%
Construcción Edificio Consistorial	Interior (GORES)	14.000	2.500	18%
Parque Industrial Norte	Interior (GORES)	5.600	5.600	100%
Electrificación Rural	Interior (GORES)	2.834	2.834	100%
Planta Faenadora Autónoma (Piloto)	Interior (GORES)	3.500	3.500	100%
ProgServ. Sanitarios.: APR 20 Comunidades -Concentradas y Semiconc- y San Sanitario	Interior (GORES)	7.000	7.000	100%
Construcción Relleno Sanitario Arica	Interior (GORES)	3.500	3.500	100%
Estudio Remediación Polimetales (Copaquilla)	Interior (GORES)	190	190	100%
Diseño y Reparación Piscina Olímpica	Interior (GORES)	3.500	3.500	100%
Centro Alto Rendimiento Deportivo en Altura	Mixto (GORE-IND)	5.250	5.250	100%
Subtotal		317.213	174.075	55%

INICIATIVA	MINISTERIO/ SECTOR EJECUTOR	COSTO TOTAL (En millones)	2014-2018	%
Paseos Borde Costero (Playa Chinchorro, Poza del Alacrán, Anzota, Corazones, Lisera, Laucho y Playa Brava)				
	MOP/Otros	26.600	26.600	100%
Caleta Productiva Quiane	MOP/Otros	400	400	100%
Embalse Livilcar	MOP/Otros	40.000	4.000	10%
Embalse Chironta	MOP/Otros	48.000	25.000	52%
Embalse Umirpa	MOP/Otros	13.972	532	4%
Estudio Integral para Resolver Situacion es de Escasez Hídrica				
	MOP/Otros	500	500	100%
Estudios de Prefactibilidad y Zonificación Puerto (Zona de Alta Logística y Servicio Integral)				
	MOP/Otros	1.250	1.250	100%
Construcción Museo Cultura Chinchorro	Educación	26.000	11.000	42%
Subtotal		156.722	69.282	44%
Plan de Turismo Zonas Extremas	Sernatur	2.000	2.000	100%
Fortalecimiento Regional	SUBDERE	1.167	1.167	100%
Fortalecimiento Municipal	SUBDERE	1.167	1.167	100%
Subtotal		4.334	0	0%
TOTAL		548.269	317.691	58%



VII IDEAS FINALES

Hace cerca de 40 años, el Gobierno de Chile llevó a cabo una política de Estado tendiente a minimizar el desarrollo económico de Arica y Parinacota, dejando el área como una zona de contención militar. Dicha política consistentemente con el accionar del gobierno de aquella época no dio lugar a discusión ni debate democrático de ningún tipo. En efecto, la política simplemente se diseñó y se impuso. Los posteriores gobiernos democráticos, que emergen a partir de 1990, paradójicamente avanzan, sin solución de continuidad, en una lógica que ha impedido a la Región tener un nivel de desarrollo equivalente al resto del país, a pesar de su innegable importancia geopolítica.

Sin duda, el reciente fallo de La Haya ha demostrado que resulta necesario generar niveles de desarrollo integralmente en todos los territorios, para garantizar la soberanía nacional. De allí, la relevancia de disponer el Diseño de un Plan Especial de Desarrollo Estratégico, toda vez que se trata de un hito relevante y un hecho central en la vida de una Región nueva como lo es Arica y Parinacota. Sin embargo, se trata además de un paso imprescindible para revelar la preocupación del país por una zona extrema Bi Fronteriza.

Este plan especial es también un avance en equidad territorial. Ciertamente, la equidad tiene al menos las dimensiones: social, económica y regional. Todo Chile es Chile, y las personas tienen talentos y derechos equivalentes en cada Región del país, con independencia de su nivel social, económico, género, o etnia. Por consiguiente, la implementación del plan y la inversión pública subsecuente constituyen avanzar en las oportunidades ofrecidas a la población de las regiones extremas.

Este Plan Especial está diseñado con las personas, por las personas, y para las personas de la Región. Ese es su sello ineludible. Por lo tanto, el desarrollo planteado no responde a la visión de unos pocos, más o menos expertos en el tema, sino que la propuesta que se exhibe a continuación es la resultante de un esfuerzo intencionado de pensamiento estratégico, el cual se nutre y es el fruto de un proceso eminentemente participativo y social.

Probablemente, lo más difícil del diseño haya sido convencer a las personas de la necesidad de participar, una vez más, en un esfuerzo que trae a la memoria múltiples fracasos previos. Finalmente se debe indicar que las personas se sumaron con energía, con vigor intelectual e incluso con fe en un futuro mejor para la Región.



ARICA Y PARINACOTA
GOBIERNO REGIONAL

EDICIÓN ESPECIAL GOBIERNO REGIONAL DE ARICA Y PARINACOTA
INTENDENCIA REGIONAL
SECRETARIA REGIONAL DE GOBIERNO

